联合国 S/2018/429



安全理事会

Distr.: General
7 May 2018
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2376(2017)号决议提交。报告论述利比亚的政治和安全动态，综观该国的人权和人道主义局势，并概述2018年2月12日我的上一次报告(S/2018/140)发表以来联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

二. 政治和安全动态

2. 我的负责利比亚问题特别代表加桑•萨拉梅根据《联合国行动计划》，继续努力支持包容各方的政治进程，以结束该国的长期过渡。国民代表大会与最高国务委员会的双方代表继续为组建新的行政当局以及就《利比亚政治协议》的有限修订达成一致进行协商。与此同时，全国各地举行了一系列会议，通过鼓励对话和广泛参与政治进程，为举行全国会议建立势头。该进程旨在回应利比亚人对参加这一政治进程的兴趣，并为坚实参与今后的选举进程以及接受选举结果奠定基础。通过在利比亚境内和海外完成选民登记更新，在举行国家议会选举和总统选举方面取得进展。

3. 为支持这一政治进程，联合国继续与各社区合作，通过地方和解，以和平方式解决其不满的根源。这些举措有助于恢复接触，并促进在利比亚南部和西部达成和解协议。值得注意的是，米苏拉塔和津坦的代表在实现和解方面取得进展，在3月底就利比亚需要实现全面民族和解与和平移交权力达成一致意见。他们承诺致力于实现军事和安全机构统一。随着市政选举筹备工作在2018年期间开展，代表全国各地的市长和地方议会负责人今年以来召开了第二次会议。他们敦促国民代表大会和最高国务委员会领导层商定建立一个新政府。

4. 总体安全环境仍不佳。3月初，利比亚南部冲突社区民兵间的紧张关系升级。在塞卜哈市及其周围地区的战斗断断续续，继续造成平民伤亡，数千名平





民流离失所。的黎波里及其周边地区发生了一系列引人注目的绑架事件。利比亚中部和东部发生了对安全检查站的致命爆炸袭击，包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)声称对其负责的一些袭击。

《利比亚政治协议》执行情况

5. 在本报告所述期间，国民代表大会与最高国务委员会的双方成员增加了接触，以商定一个选举新行政当局的可能机制。2 月中，最高国务委员会 54 名成员发表声明，呼吁国民代表大会推进 2017 年 9 月开始的进程。作为回应，国民代表大会 49 名成员 3 月底呼吁两院进行更密切的协作，以商定建立新的总理委员会。两院的这些实质性选区开始就举行联席会议举行讨论。在 4 月 8 日举行内部第二轮选举之后，Khaled al-Meshri 接替 Abdulrahman al-Sweihli 成为最高国务委员会主席。

6. 在 2018 年举行选举的技术筹备工作取得了进展。2017 年 12 月 6 日启动了选民登记更新进程，并于 2018 年 3 月底完成，结果增加了约 100 万新登记人。

国际和区域参与

7. 国际和区域参与继续在支持联合国努力解决利比亚危机方面发挥至关重要作用。非洲联盟、欧洲联盟和联合国工作队继续努力处理移民问题。在本报告所述期间，三方工作队举行了若干次政治和技术会议。工作队 2 月 21 日对利比亚进行了联合评估访问，审查在实现移民自愿回返以及从利比亚疏散难民和寻求庇护者方面所取得的进展。工作队 2 月 22 日还对的黎波里进行访问，参观了一处拘留设施，并会晤了外交部长和其他主管部门。工作队鼓励政府关闭拘留设施，改进遣返程序，包括停止对出境签证的需要。工作队还在突尼斯设立了一个业务小组，小组继续定期举行会议。目前正在讨论是否可能延长工作队即将于 2018 年 5 月到期的任务期限。

8. 工作队的显著成就包括，在非洲联盟、欧洲联盟和利比亚政府的支持下，通过国际移民组织(移民组织)的人道主义自愿回返方案，在 2017 年 11 月 28 日至 2018 年 4 月 14 日期间，有 11 859 名移民返回 29 个原籍国。

9. 3 月 15 日，联利支助团和移民组织参加了乍得政府在恩贾梅纳主办的第六次萨赫勒战略部长级协调平台会议。论坛首次讨论了利比亚局势对萨赫勒局势的影响。乍得、利比亚、尼日尔和苏丹 4 月 3 日在尼亚美同意在边界安全和打击跨国有组织犯罪领域建立一个合作机制。

10. 我的特别代表出席了 4 月 17 日在亚的斯亚贝巴举行的利比亚问题特设高级别委员会会议，这次会议为延续非洲联盟-联合国在利比亚问题上的伙伴关系提供了机会。此外，利比亚问题四方 4 月 30 日在开罗阿拉伯国家联盟总部召开了第五次会议。非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和联合国等四方内的四个组织讨论了该国的局势，并表示继续支持《联合国行动计划》。

西部局势

11. 在本报告所述期间，西部安全局势仍岌岌可危，敌对武装团体之间发生了数次程度较低的局部冲突。2 月 21 日，特别威慑部队民兵成员袭击了瓦尔沙法那的 Sahara 银行，声称目的是逮捕犯罪团伙成员。在这次袭击中，特别威慑部队的滥射炮火导致该团体的指挥官死亡，至少四名平民伤亡。特别威慑部队与武装团体在该地区发生的冲突持续了两天，造成通往瓦尔沙法那的部分沿海公路受阻一段时间。沿海公路连接瓦尔沙法那至首都中心以及的黎波里国际机场附近地区，现由总理委员会西部军区指挥官控制下的特别行动部队确保安全。5 月 2 日，伊黎伊斯兰国声称对的黎波里发生的高级全国选举委员会遇袭事件负责，有超过 15 人在袭击中死亡。

12. 在本报告所述期间，继续有有关偷窃、劫车、袭击和绑架事件的报告。发生了一些引人注目的绑架事件。3 月 14 日，最高国务委员会主席的车队在从盖尔扬前往 Yafran 途中在 Qawalish 区遭到袭击，造成车队两名成员受伤。联利支助团谴责这次袭击，反对使用暴力来达到政治目标。3 月 15 日，军事检察长 Masoud Erhuma 准将在的黎波里被身份不明的武装团体扣押。3 月 28 日，的黎波里中城市长 Abdel-Raouf Beitalmal 在的黎波里旧城被与内政部靠拢的某个旅绑架，但后来获释。

13. 在本报告所述期间，还发生小规模、有节制的民众抗议。3 月 10 日，的黎波里阿尔及利亚广场发生了示威活动，人们要求改善生活条件和追究被指控犯有经济腐败行为的官员。3 月 30 日，“公民投票第一”——一个由非政府组织和其他民间社会组织组成的联盟组建了“3 月 30 日”运动，并在的黎波里烈士广场举行示威活动，提出政治和经济要求。

东部局势

14. 在德尔纳，利比亚国民军的围困仍在继续，对运送人道主义援助和获得适当的保健服务产生不利的影响。据报利比亚国民军 3 月有几次增加了炮击和使用了重炮，目标瞄准该市东部地区，炸伤数名平民。3 月 4 日，据称在国民军炮击期间有两名平民受伤。后来国民军在 3 月 8、11 和 19 日的活动以及德尔纳圣战者协商委员会进行的报复性攻击，造成双方 2 人死亡，9 人受伤。国民军多次公开宣布，它将在德尔纳发起军事进攻，但尚未实施。

南部局势

15. 在本报告所述期间，各部落武装团体和民兵之间在塞卜哈市及周围地区发生的部族间冲突增加。利比亚国民军将军事装备移入该地区。3 月 6 日，经过几个星期的间歇冲突，塔布族与奥拉德苏雷曼族武装团体在塞卜哈的暴力升级。在 3 月期间，冲突造成 7 人死亡，20 多人受伤，其中大部分是平民。大约 720 个家庭流离失所。到 4 月初，战斗共致 1 500 多个家庭流离失所。

16. 2 月 17 日，利比亚国民军向利比亚领土内的外国武装团体发出最后通牒，要求其撤回他们的国家，并威胁从空中和陆地使用武力。3 月 23 日，国民军向

Tamanhint 空军基地(塞卜哈以北约 30 公里处)和 Birak al-Shati’空军基地(塞卜哈西北 100 公里处)部署新部队和装甲车，以进一步加强其在该地区的存在。

17. 3 月 16 日，16 名怀疑是努斯拉阵线成员的人在据报从苏丹进入利比亚后在库夫拉被逮捕。3 月 24 日，据报附属于伊斯兰马格里布基地组织的两个人在美国非洲司令部部队协同民族团结政府在奥巴里市进行的无人机袭击中身亡。

利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

18. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续在其前据点苏尔特周围及利比亚其他地区开展活动。2 月 21 日，一个车载简易爆炸装置在通往 Jufrah 市道路上的利比亚国民军检查站引爆，伊黎伊斯兰国声称对此负责。事件造成 5 名国民军成员死亡，7 人受伤。特别威慑部队 3 月 3 日在盖拉布利堡和兹利坦逮捕了 5 名伊黎伊斯兰国成员嫌犯。随后，发表的声明表明伊黎伊斯兰国潜伏小组在的黎波里和邻近地区存在。3 月 9 日，阿吉达比亚以南发生一起针对国民军检查站(60 号门)的自杀式车载简易爆炸装置袭击，造成国民军 3 名成员受伤。同样，3 月 29 日，国民军在阿吉达比亚驻守的东部安保大门发生车载简易爆炸装置爆炸，造成 6 名成员死亡，10 人受伤，其中包括一名平民。在这两起事件中，媒体报道称，伊黎伊斯兰国声称对之负责。

19. 4 月 2 日，反恐部队拦截了伊黎伊斯兰国一个由 6 部武装车辆组成的车队，据报截获了其中两部，另外 4 部在兹利坦和巴尼瓦利德交界地区逃脱。4 月 2 日，总理委员会在东至米苏拉塔、南至巴尼瓦利德、西至 Tarhunah 和 Msallata、北至胡姆斯和兹利坦的地区对伊黎伊斯兰国发起军事行动。

经济局势

20. 在本报告所述期间，石油产量维持每日超过 100 万桶，加上国际石油价格上升，使人们对该国经济前景更为乐观。不过，由于财政资源不足，无法对石油设施进行维护和投资，加上武装民兵和当地社区的封锁，进一步提高石油产量的努力遇阻。尽管国家石油公司与石油设施警卫队残余力量的双方代表就拖延支付薪金不断进行谈判，但西南部的 El Feel 油田仍然关闭，造成重大经济损失。

21. 新财政年度已开始四个月，利比亚当局仍然没有商定 2018 年预算框架。正在继续审议在 425 亿利比亚第纳尔(约 318 亿美元)拟议预算的基础上提高支出总额的问题，而 2017 年的拟议预算为 375 亿利比亚第纳尔(约 280 亿美元)。尽管对石油收入的预测较为乐观，但过度的公共支出将产生超过 100 亿利比亚第纳尔(约 75 亿美元)的财政赤字。预算流程受阻，因为利比亚中央银行尚未同意通过提取外汇储备来弥补财政赤字，以及试图将东部“临时政府”的公共支出纳入预算。

22. 继币值在 1 月平行市场突然升高后，利比亚第纳尔贬值，4 月 5 日达到 1 美元兑换 6.25 利比亚第纳尔，而官方汇率为 1 美元兑换约 1.39 利比亚第纳尔。但黑市上的利比亚第纳尔币值则企稳，约为 1 美元兑 6.00-6.60 利比亚第纳尔。

23. 为克服流动性危机，利比亚妇女采取了应对策略，如出售珠宝、动用存款和依赖社会网络。但妇女在维持和经营中小型企业方面仍面临各种困难，主要是因为生产成本高，而购买力又下降。

24. 新出报告指称公共资金管理不善严重，抵销了宏观经济稳定方面的相对改善。例如，检察长办公室在 3 月 13 日的报告中指控过去 3 年的非法走私燃料行为估计带来了 7.5 亿美元。其他报告显示，发放信用证方面的腐败助长了资助武装民兵团体的行为。

三. 制宪进程

25. 建立结束该国过渡期的宪法框架的努力仍在继续。2 月 14 日，最高法院确定了一项法律原则，这将有助于结束向行政法院提出的针对制宪议会的诉讼，从而有效清除就 2017 年 7 月 29 日核可的宪法提案举行全国公民投票的法律障碍。国民代表大会成员着手讨论全民投票的所需立法问题。制宪议会此后在就宪法提案开展更多的外联活动，并与利比亚其他主要机构接触，推动在举行议会和总统选举之前举行全民投票。

四. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

26. 联利支助团和联合国开发计划署(开发署)继续向高级全国选举委员会和利比亚其他对口部门提供咨询和支助。在高级全国选举委员会开展选民登记更新工作之后，已登记的利比亚人总数达到 2 434 654 人，其中 1 033 777 人是妇女，6 630 人属于海外选民。

27. 着重努力支持高级全国选举委员会加强准备未来的投票活动，为此在全面管理、数据管理、培训和程序、候选人和政治实体提名、后勤以及外地行动等领域提供咨询意见和协助，包括从总部提供后援支助。此外，还向市议会选举中央委员会提供一些技术援助和支助，以筹备 2018 年地方选举。

28. 联利支助团 2017 年 10 月设立的 3 个工作组牵头努力提供选举援助，以协调国际社会支持选民登记、公共宣传和选举立法。在 2018 年 1 月和 2 月与国际专家举行一系列讲习班之后，已制订三套建议，以支持就宪法草案以及总统选举和议会选举法律框架举行全民投票。3 月 29 日开始与国民代表大会立法委员会成员举行了第一次为期两天的讲习班，以推动就全民投票立法进行讨论。

29. 经与高级全国选举委员会和联利支助团密切协商，开发署题为“为利比亚人民推动选举”的选举援助项目最后确定了工作计划，并开始在利比亚实施活动。该项目从欧洲联盟、法国、德国、意大利、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国收到捐款近 1 000 万美元。

30. 3 月 7 日，联利支助团接到市议会选举中央委员会的请求，要求在 2018 年市议会选举中提供支助。在 92 个市议会中，75 个市议会是 2014 年和 2015 年选出

的，其四年任期将在 2018 年结束。鉴于市政选举定于 4 月 28 日在扎维耶举行，联利支助团在本报告所述期间协助市议会选举中央委员会开展外联工作，并核准继续提供支助，为此通过开发署制订一个地方选举项目，将很快签署。

B. 人权、过渡期正义和法治

31. 在本报告所述期间，冲突各方均实施了违反国际人权法及国际人道主义法的行为。

32. 战斗持续不断，继续造成平民伤亡。在本报告所述期间，联利支助团记录的平民伤亡共计 43 人：16 人死亡，包括 3 名儿童，27 人受伤，包括 9 名儿童。平民伤亡的主要原因包括战争遗留爆炸物、枪击、炮击和车载简易爆炸装置。

33. 在利比亚南部奥拉德苏雷曼与塔布部落武装团体及其盟友之间的间歇性冲突中，平民首当其冲。在人口密集区不分青红皂白地开火导致平民伤亡，而狙击手也显然是以平民和民用车辆为目标。受害者包括阿拉伯、塔布和图阿雷格族平民。据估计，有 1 500 个家庭因战火而流离失所，他们在远离冲突区的 Awbari 镇和 Murzuq 镇以及塞卜哈居民区的学校或亲属家以及收容社区寻找住所。

34. 利比亚国民军继续对德尔纳居民的行动自由和汽油等某些被禁货物以及医疗用品等人道主义援助入城实行限制。

绑架和非法剥夺自由

35. 各方武装团体继续劫持人质或以其他方式非法剥夺包括儿童在内的平民的自由。之所以将平民当做目标，或是因为可获得经济或政治上的好处，或是因为他们的部落出身或家庭身份，或是因为外界认为他们所属的政治派别和持有的政治观点。

36. 在本报告所述期间，的黎波里发生的政府官员和其他高知名度人物被非法剥夺自由的情况增多。军事检察长 Masoud Erhouma 及其司机和警卫 3 月 15 日在的黎波里失踪后，其命运和下落依然不明。3 月 17 日，身份不明的枪手在的黎波里将司法机关另一名成员劫为人质。他在三天后获释，但没有人受到指控或被移交司法机关。

37. 3 月 20 日，2014 年关闭的 al-Assema 电视台前业主 Jumaa al-Usta 及其三个兄弟被隶属于的黎波里革命旅的武装人员从家中掳走。虽然他的兄弟几小时后被释放，但 Jumaa al-Usta 一直被关押在革命旅所控制的地点，直至 3 月 26 日。

拘留和酷刑

38. 任意拘留和酷刑在全国各地监狱和拘留设施中仍普遍存在。有 6 400 人被关押在司法部下的 26 个官方监狱，估计有 75%至 80%的被关押者属于审前拘留。另有数千人被关押在名义上由内政部或国防部控制的设施以及武装团体直接管理的设施。被拘押者几乎没有机会对拘留的合法性提出质疑，也没有机会对所遭受的侵权行为寻求补救。

39. 联利支助团对包括盖尔扬、米苏拉塔、Tarhunah 和的黎波里在内的利比亚西部监狱和拘留设施进行了 8 次访问。尽管一再提出要求，但联利支助团一直未能访问特别威慑部队控制的 Mitiga 拘留设施，据称其中关押约 2 600 人，大多数没有受到指控或审判。2 月 28 日和 3 月 29 日，联利支助团未获允许对关押在中央安全/阿布萨利姆武装团体控制的一处拘留设施内的男性和女性被拘留者进行私下访谈。

40. 在拘留设施方面，联利支助团继续收到关于长期和任意拘留、酷刑和其他虐待行为、强迫失踪、羁押条件恶劣、不予医治以及不准家属和律师探视的可靠报告。在本报告所述期间，联利支助团收集了有关 Ayn Zarah、Jawwiyah、Judaydah 和 Kuwayfiah 等一些官方监狱内的酷刑和其他虐待行为的可靠信息。还有关于特别威慑部队、的黎波里革命旅、中央安全/阿布萨利姆旅、纳瓦西旅和 Fursan Janzur 武装团体在的黎波里以及刑事侦查局中央处(原打击犯罪部)在米苏拉塔运作的拘留设施内的酷刑记录。

41. 举一个明显的例子，特别威慑部队继续拘留 2 月 3 日从兹利坦抓来的一对已婚夫妇及其 3 个年龄为 2 至 5 岁的子女。父亲 3 月 2 日出现在特别威慑部队脸书上张贴的视频录像中，“坦白”曾实施的恐怖行为。

42. 在利比亚东部，联利支助团记录到有 70 岁以上的男女医务专业人员被关押在 Gernada 监狱和 Kuwayfiah 监狱，或由与利比亚国民军结盟的武装团体直接关押，因其家庭与班加西革命者协商委员会及其盟友有联系或据称他们对利比亚国民军缺乏支持。

弱势群体

移民

43. 包括儿童在内的移民仍然容易遭到下列行为的侵害：在官方和非官方拘留设施中非法剥夺自由和任意拘留；酷刑；绑架勒索赎金；敲诈；强迫劳动和非法杀害。实施这些行为的人包括国家官员、武装团体、偷运者、贩运者和犯罪团伙。

44. 在本报告所述期间，联利支助团访问了由打击非法移民局监督的 3 个拘留中心。被拘留移民的关押条件不符合标准，空间过度拥挤，照明和通风差。在一些拘留中心，被拘留者无法或难以获得阳光和室外空间，并被剥夺与家人沟通的机会。包括贩运和强奸行为幸存者在内的被拘留者受到进一步的暴力侵害，没有向其提供足够的机会获得法律援助、医疗护理、精神健康或心理社会支持。

45. 3 月 14 日，检察长办公室的调查主管宣布，已就偷运和虐待移民行为发布 205 项逮捕令。未提供进一步详情。

妇女与女童

46. 妇女和女童被任意拘留，有时是因为家庭关系或自愿婚外性关系等“道德犯罪”。许多人被关押在没有女警卫的设施中，性虐待的风险因此增加。男警卫对妇女进行光身搜查，或在他们面前进行这种搜查，其中有些妇女遭受侵入性体腔搜

查。移民妇女和女童尤其容易遭受国家官员、武装团体成员、偷运者和贩运者实施的强奸、强迫卖淫和其他形式的性暴力行为。在本报告所述期间，Judaydah 女监的状况恶化。2017 年 11 月以来负责确保监狱周边安全的特别威慑部队在检查牢房期间，其成员有殴打妇女的情况，包括使用水管和步枪枪托，并将她们长期单独监禁。联利支助团还感到关切的是，有报告称代理监狱长(一名司法警察)直接参与殴打被拘留者。

过渡期正义与民族和解

47. 在建设和平基金和开发署的协助下，联利支助团继续通过全面的包容性方案支持民族和解。2 月初，自图阿雷格族人从加达米斯流落他乡之后，来自加达米斯的各代表团与流落在 Awal 的图阿雷格族举行了第一次会议。他们商定了加达米斯和解路线图，其中包括采取措施记录冲突期间所犯侵犯人权行为，并评价财产和房屋破坏情况，目的是确保今后追究责任和建立赔偿机制。已设立两个后续委员会，监督和监测路线图执行情况。

48. 2 月 21 日，库夫拉区 Tebu 部落和 Zway 部落的代表在突尼斯举行为期两天的会议后签署了一项和解协议。协议规定了和解的关键原则，其中包括行动自由、追究个人的犯罪责任，以及不受歧视地平等获得服务。Tebu 部落和 Zway 部落同意在库夫拉成立一个和平与和解高级委员会，委员会成立后，将得到联利支助团的技术支持。

49. 3 月 14 日，技术专家、来自烈士和失踪人员家属照料机构、司法部、内政部、社会事务部和检察长办公室的代表、家属以及民间社会组织代表商定了一套建议，用于处理失踪人员案件的上报问题，作为利比亚民族和解的基石。与会者讨论了如何设立一个失踪人员问题国家机构，并确保其独立于任何政治或机构划分。他们还要求国际专门组织提供更多技术和财政支持，其中大多数组织已于 2014 年撤出利比亚。

50. 联利支助团继续与米苏拉塔和塔乌尔加社区接触。塔乌尔加社区的流离失所人员估计有 40 000 人，来自米苏拉塔的武装团体继续阻挠他们返回，尽管总理委员会宣布，他们将于 2 月 1 日开始能够返回其城市。2 月 1 日试图返回的大约 450 户家庭仍住在 Qrarat al-Katif 的临时沙漠营地和哈拉瓦镇的临时住所，生活条件十分艰苦。3 月 27 日，由联利支助团支持并由两族成员和境内流离失所者事务国务部长组成的“实现民族和解”项目技术委员会，商定了一项八点计划，以结束在执行 2016 年 8 月 31 日米苏拉塔和塔乌尔加族之间签署的回返和赔偿协定方面的僵局。该计划包括重新承诺遵守米苏拉塔-塔乌尔加协定，并呼吁总理委员会采取安全措施，促成被迫流离失所者返回家园。

51. 在国家一级，根据 2017 年 5 月 14 日总理委员会法令设立的民族和解筹备委员会尚未启动。2017 年 10 月一项法令规定的 2011 年以来所有与冲突有关的受害者国家赔偿基金也尚未成立。

司法和刑事制度

52. 检察官、法官和其他司法工作人员继续在困难的安全环境中工作。3 月 15 日军事检察长被绑架后，军事检察官组织了一次抗议，抗议对司法人员的袭击，呼吁总理委员会和联利支助团确保军事检察长获释。

53. 在本报告所述期间，据报检察长办公室同意在特别威慑部队控制的米提加拘留中心内设立一个法院，但人们同时担心这一行动可能对司法独立和公平审判保障产生影响。目前正在计划重新开放的黎波里的一个儿童拘留设施，由社会事务部主管。利比亚儿童继续与成年囚犯关押在一起。

54. 违反国际人权法和人道主义法的行为继续不受惩罚。尽管总理委员会和利比亚国民军定期宣布对所指称的战争罪和其他违法行为进行调查，但据联利支助团所知，没有武装团体成员因犯有国际法所列罪行而被绳之以法。在最近的一个案例中，1 月 1 日，Ayn Zarah(B)监狱中一名被拘留者据报因受酷刑死亡，此前那里的被拘留者为抗议拘留条件和司法程序拖延，举行了绝食。在对此事进行调查之前，没有任何官员被问责。

55. 利比亚国民军特种部队一名战地指挥官马哈茂德 •韦法利被指参与即决处决，于 2017 年 8 月 15 日因谋杀罪被国际刑事法院签发逮捕令，但其确切法律状况和下落仍不清楚。

56. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与阿尔及利亚一家监狱管理学校合作，在阿尔及利亚为 13 名利比亚司法警察组织了为期两个月的深入培训，培训于 2 月结束。培训是在毒品和犯罪问题办公室区域监狱项目下进行的，为的是加强监狱管理和促进罪犯重返社会。毒品和犯罪问题办公室鼓励通过这种办法开展南南合作，同时收到了利比亚司法警察的正式请求，请其继续与阿尔及利亚合作，支持利比亚监狱系统的改革。

人权尽职政策

57. 驻利比亚的联合国系统继续努力执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的联合国人权尽职政策(A/67/775-S/2013/110，附件)。联利支助团和联合国国家工作队目前正在审查对利比亚安全部队提供的支持，以期减轻所查明的联合国支持的接受者犯下严重违反国际人道主义法、人权法或难民法行为的风险。

58. 目前正在考虑就联合国向打击非法移民局提供的支持开展风险评估和制定减轻风险措施。

C. 安全部门

支持利比亚规划临时安全安排

59. 联利支助团继续努力支持建立更协调统一的利比亚安全机构，以响应文职人员管制。在机构一级，联利支助团和开发署与利比亚内政部长和司法部长一道正式启动了警务和安全方案。作为警察专业化进程的一部分，在的黎波里挑选了 1 500 名警官参加培训员培训方案。特派团还支持内政部努力与的黎波里名义上

属于内政部的武装团体接触，以逐步加强其权威。这些努力补充了使大的黎波里联合行动中心投入运作的努力。

60. 然而，由于安全行为体之间的持续竞争，加强体制能力的工作正变得更加复杂。这方面的一个例子是，3 月 13 日，总理委员会任命了新任的黎波里军区司令阿卜杜勒 • 阿卜杜勒 • 巴萨特少将；的黎波里武装团体对他持积极态度，但津坦的各方，包括西部军区司令朱伟力少将，对其持怀疑态度。朱伟力少将于 3 月向的黎波里派遣了一支部队，接管的黎波里以西沿海公路上的战略要地，加剧了紧张局势。

61. 联利支助团越来越多地与的黎波里以外的行为体接触。3 月底，与包括班加西警察在内的东部安全行为体举行了一系列会议，作为在东部开展警务和安全方案和示范警察局的第一步。特派团还继续与民族团结政府成立的总统卫队和反恐股接触。

62. 3 月 19 日至 21 日，埃及政府在开罗召开了第六次利比亚军事统一会议。参加这次会议的包括由萨拉杰总理和利比亚国民军哈夫塔尔将军任命的军事代表团。与会者旨在最后确定一项协定草案，制定执行机制。然而，虽然各方普遍同意军队必须由文职人员控制，但在高级职位的作用和责任上仍有若干悬而未决的分歧，而且未参与谈判的安全行为体也有反对意见。

武器和弹药管理

63. 武器弹药不受控制的扩散，仍然是对利比亚稳定与安全的威胁。联利支助团与联合国地雷行动处(地雷行动处)合作，继续协助利比亚当局努力应对武器弹药储存构成的威胁以及冲突造成的爆炸物危险污染。在米苏拉塔，地雷行动处完成了一个清除和销毁 200 吨战争遗留爆炸物的项目。该项目的第二阶段于 2 月开始，以便再清除和销毁 200 吨。

64. 为了协助国家安全组织应对简易爆炸装置造成的日益严重的威胁，在本报告所述期间，地雷行动处完成了高威胁搜索和高风险处置技术作业程序的编制工作。

65. 为支持利比亚地雷行动中心而制定的国家地雷行动标准现已实行。4 月 4 日，联利支助团和地雷行动处 4 年来第一次得以在利比亚地雷行动中心组织的活动中，在利比亚庆祝国际提高地雷意识和协助地雷行动日。

D. 增强妇女权能

66. 自联合国行动计划启动以来，联利支助团大力鼓励妇女，包括保守社区的妇女，真正参与支助团关于政治过渡进程今后步骤的讨论。为确保妇女参与全国会议的筹备进程作出了专门努力。在 3 月 8 日国际妇女节，我的特别代表向 250 多名妇女发表讲话，鼓励更多妇女担任领导职位和进入治理结构。

67. 新的妇女支助和增强权能股的征聘工作已经开始，该股将设在总理委员会内。该股一旦开始工作，将成为利比亚促进两性平等和增强妇女权能的协调机构。联利支助团在德国、荷兰和瑞士政府的资助下，与开发署合作，协助来自民间社

会组织和学术界的五名利比亚妇女参加了 2018 年 3 月在纽约举行的妇女地位委员会第六十二届会议。在会议间隙与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、欧洲联盟代表团和芬兰常驻代表团合作举办了两次会外活动。

E. 青年、和平与安全

68. 在本报告所述期间，180 名利比亚青年参加了由联合国儿童基金会通过移民组织自愿人道主义回返方案和经济与和平研究所在意大利政府资助下举办的一系列促进“积极和平”讲习班。要求参与者思考和制定创新的社区发展项目，反映积极和平的价值观念，其中不仅包括消除暴力，还包括支撑和维持和平社会的一套态度、结构和机构。参与者返回自己的社区，在鼓励下发起运动，克服逆境和冲突，建立持久和平。

F. 协调与国际援助

69. 关于 2019-2020 年期间联合国战略框架的磋商仍在继续，将在适当时候敲定。高级政策委员会计划于 5 月或 6 月举行会议，该委员会是与利比亚政府开展国际技术合作的协调框架的总括机构。在这次会议之前，联利支助团和规划部于 3 月 27 日在的黎波里共同主持了一次会议，会议强调了各部门工作组在敲定各自国家优先事项方面的事先工作的重要性。

G. 人道主义、稳定与发展援助

70. 人道主义局势仍然脆弱，政治冲突和经济困难旷日持久。武装冲突的不时升级，导致小规模流离失所，而由于人道主义行为体缺乏有系统的准入，对回返工作的支持仍然受到阻碍。

71. 2018 年利比亚人道主义应急计划的资金仍然不足，仅有所需 3.13 亿美元资金的 2%，危及为 100 多万最弱势的利比亚人开展的救生和基本援助工作，并有可能因改善基本服务可获性的干预措施受到影响，使社区间紧张局势加剧。加强对国际人道主义法和人权法的尊重仍是关键优先事项，这需要对所有弱势群体采取广泛的保护性干预措施。

72. 利比亚境内有 704 000 多名移民，包括妇女(占已查明移民的 11%)和儿童(10%)，将近一半来自乍得、埃及和尼日尔。1 月 1 日至 4 月 3 日期间，有 6 161 名移民从利比亚抵达意大利。在同一期间，利比亚海岸警卫队把 3 479 名移民遣返回利比亚海岸，其中 1 410 人在本报告所述期间被遣返。地中海中部航线共记录有 359 人死在海上。几乎所有被遣返的移民都得到移民组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)的直接紧急援助。截至 4 月 3 日，移民组织自 2018 年初以来协助了 5 240 名移民自愿返回 28 个原籍国。

73. 在利比亚，有 51 519 名难民和寻求庇护者在难民署登记。自 2018 年初以来，难民署登记了 6 860 人，其中仅在 3 月就登记了 2 462 人，主要是叙利亚人，其次是巴勒斯坦人和苏丹人。这比去年同期增加了 70%。这些登记的难民和寻求庇护者绝大多数在利比亚没有被拘留，但在该国目前的环境中可能面临被拘留和任意逮捕的风险。

74. 移民、难民和寻求庇护者继续遭到任意拘留。目前估计有 4 440 名移民被拘留，其中 2 000 人为难民和寻求庇护者。这一数字系拘留在官方设施中的人，不包括拘留在民兵把持的拘留中心的人。3 月，利比亚当局报告关闭了 18 个拘留中心。联合国继续呼吁关闭拘留中心，尊重被拘留者的人权。

75. 包括移民组织、人口基金、难民署和世界卫生组织(世卫组织)在内的联合国机构提供了援助，包括保护筛查、医疗心理社会援助和提供非食品物品，并通过长期干预措施继续改善生活条件，使之达到最低标准。移民组织协助从拘留中心释放了 3 012 名移民，支助在 4 个拘留中心设立诊所。联合国机构向被拘留的移民和难民提供医疗援助和物质支助。难民署和执行伙伴还对利比亚各地的拘留中心进行了超过 335 次监测考察。2018 年，在难民署的倡导下，980 多名被拘留的难民获释。被释放的大多数人被疏散到尼日尔的紧急中转机制和意大利。

76. 针对 2 月初塔乌尔加族群回返受阻的情况，人道主义界向境内流离失所者提供了饮水、个人卫生和环境卫生、保健、粮食和住房援助，但保护方面的问题和需要仍然存在。排雷小组无法评估战争遗留爆炸物在塔乌尔加造成的污染，主要原因是无法进入。准确评估污染程度在安全体面回返的准备工作中十分重要。针对南部城市塞卜哈市内和周围冲突升级的情况，人道主义界向这些家庭提供了保健、粮食援助、卫生用品和非食品物品。

77. 世卫组织和人口基金还支持培训利比亚东部塔津农村地区的护士和助产士。人口基金和统计和普查局对 154 名利比亚统计员进行了方法框架和数据收集工具方面的培训，筹备即将进行的利比亚多部门住户调查，调查将覆盖班加西、塞卜哈和苏尔特等城市的 7 000 户住户(包括非流离失所者、境内流离失所者和回返者住户)。这项工作将提供关于危机对利比亚人民的影响、其优先需求及其应对策略的数据。2018 年到目前为止，世界粮食计划署还向 65 488 名有需要的人分发了粮食，其中主要是境内流离失所者，包括塔乌尔加社区的 3 000 人。

78. 尽管政治和安全局势脆弱，但开发署利比亚稳定基金在该国所有地区都取得了成果，将政府的影响力扩大到利比亚各地公民。截至本报告所述期间结束时，该方案收到捐款 5 170 万美元，其中包括民族团结政府提供的 500 万美元。该方案协助修复和装备医院，包括预制医疗中心，提供了 14 辆救护车。修复或重新装备了 16 所学校，在各个受益城镇修复、重新装备了变电站、水泵站和污水处理系统，同时改进其运作。

79. 在南部，移民组织继续支助塞卜哈，开始采购橄榄幼苗，促进农民生计，并支助塞卜哈饮水和废水公司，向受冲突影响的社区提供必要的水、环境卫生和个人卫生服务，并在塞卜哈受到忽视的 Tadamun 社区完成了废水箱的建造；该社区收容了 2 500 名境内流离失所者，多年来一直污水泄流。此外，移民组织把 Al-Manshiyyah 重建的初级保健所移交给塞卜哈的地方保健所，以支持改善保健服务。开发署正与各市镇合作，在巴尼瓦利德、班加西、塞卜哈、库夫拉、塞布拉塔和的黎波里等六个市镇提供设备和修复公共基础设施，加强地方当局提供服务的能力。

80. 在本报告所述期间，联合国许多机构、基金和方案将工作地点从突尼斯转至的黎波里，雇用了新的工作人员。截至 2018 年 3 月，联合国协调会议主要是在的黎波里举行。

五. 联合国利比亚支助团的部署情况和安全安排

81. 2 月 7 日取消从利比亚撤离的状态之后，联合国在利比亚的存在和活动继续逐步扩大，包括扩大到的黎波里以外的地点，特别是班加西；联合国打算在不久的将来在班加西设立一个办事处。联合国各机构还与联利支助团敲定了关于使用共同房地的协议。

工作人员和行动的安保和安全

82. 在利比亚的联合国人员继续在高风险的安全环境中工作。继续施加限制，限制人员在该国的行动，限制国际工作人员飞往的黎波里和利比亚境内其他目的地。

六. 意见

83. 我欢迎在联合国行动计划的主要内容方面取得进展，该计划旨在促进完成利比亚的漫长过渡。

84. 我感到鼓舞的是，人们踊跃参加最近完成的选民登记更新工作，这有力地表明利比亚人民普遍希望参加选举进程。联合国仍然致力于继续支持选举进程。我重申必须为举行选举创造有利环境，包括建立适当的法律框架。在这方面，我敦促国民代表大会与最高国务委员会协商，迅速完成必要的选举立法。我强调必须建立一个宪法框架，以便为选举提供必要的架构，结束平行机构，并建立一个明确的治理结构，结束过渡时期。

85. 我欢迎启动全国会议进程，并在利比亚各地举办大量活动。这些会议是鼓励利比亚公民站出来，公开自己的想法和意见的重要推动因素。这些努力对重建统一的国家政体至关重要。这些会议将为今年晚些时候举行的大型全国会议作准备，并协助为选举创造有利环境。

86. 我欢迎利比亚各行为体在全国各地主导的不同社区和解举措取得进展。和解对话进程有助于加强利比亚的民族团结，粘合社会结构。这些由利比亚人主导的努力十分重要，有助于通过关于社区间分歧根源的对话缓解紧张局势，避免进一步冲突。联合国仍然致力于通过建设和平基金项目提供支助。我感谢捐助者提供捐助，使得这种支助得以继续。

87. 我积极地注意到，国民代表大会和最高国务委员会直接接触，以商定新行政当局的组建机制。一个具有包容性和代表性的行政当局，对改善利比亚人民日常状况、筹备全国选举和鼓励参与和接受选举结果而言，仍是一个重要机构。

88. 让流离失所社区的所有成员都能够自愿、安全、体面地返回原籍地，仍然至关重要。我赞扬我的特别代表为处理塔乌尔加社区回返进程所作的努力。该社区

以及 2011 年以来流离失所的所有其他人员的回返不应再拖延。我强调利比亚应自主解决这一问题，鼓励民族团结政府进一步努力，积极努力执行能够让流离失所者回返的和解举措。

89. 利比亚妇女继续积极参与关键的政治与和解进程，这是促进两性平等和妇女参与政治生活的一个令人鼓舞的迹象。我继续敦促利比亚所有政治、社会和经济行为体充分参与，确保执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

90. 我感到鼓舞的是，自今年年初以来，平民伤亡显著减少，但我仍然对利比亚各地区的不安全状况感到关切。我感到不安的是，特别是在塞卜哈市内和周围地区的紧张局势和暴力行为屡次升级，造成数以千计的平民丧生和流离失所。我呼吁各方尊重国际法，停止一切暴力行为，致力于对话，以消除不满的根源。在伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体据称在南部的存在和活动也日益引起关切的同时，我强调亟需在该地区建立法治，确保交战各派停止敌对行动，实行更有效的边界管制。我还对本报告所述期间主要在的黎波里发生的一些引人注目的绑架事件感到关切。武器在利比亚的广泛扩散问题也需要解决，因为这对法律和秩序、对扩大国家权力的覆盖范围构成威胁。在文职人员领导下改革和统一利比亚军事和安全部队对该国的稳定至关重要。

91. 我注意到利比亚市政当局在提供地方一级服务方面的重要作用，欢迎努力在 2018 年举行市政选举。联合国随时准备为这两项努力提供必要的进一步支持。

92. 我对利比亚各地不断恶化的人道主义局势感到关切。我感谢会员国向利比亚稳定基金捐款，鼓励向利比亚人道主义应急计划提供更多资金，该计划旨在支助 110 万需要援助的人们。

93. 我仍然感到关切的是，拘留设施中持续存在侵犯和践踏人权的行为，以及未经适当程序的长期任意拘留。这种违反行为损害了建立一个遵守法治的稳定的利比亚的努力。当局必须优先释放所有被任意拘留的男子、妇女和儿童，向被合法拘留者提供人道的待遇和条件，确保所有人都享有正当程序权。释放被非法拘留者将加强和解努力，同时将解决监狱系统面临的实际问题。我还鼓励利比亚当局根据安全理事会第 1970(2011)号决议，与国际刑事法院充分合作，帮助追究在利比亚境内犯下的违反国际法罪行，伸张正义。

94. 我对不断有关于利比亚境内人口贩运活动的报告深感不安。我鼓励利比亚当局不遗余力地查明和起诉应对这种滔天罪行负责的人。我呼吁所有行为体与利比亚当局合作，支持其努力将肇事者绳之以法。移民面临困境，在利比亚和试图跨越地中海的途中又遭受虐待，这种情况继续要求采取联合、协同和紧急行动。我对最近成立的非洲联盟、欧洲联盟和联合国工作队将帮助全面解决移民问题满怀希望。我赞扬原籍国最近努力解决其公民的困境。我还赞扬已同意接纳无法返回原籍国并需要庇护的移民的国家。尽管如此，仍需为弱势难民和寻求庇护者做得更多，为其提供更多的安置空间。

95. 国际社会团结一致支持和平解决利比亚危机仍然至关重要。在今后几个月中，为了利比亚人民的最佳利益，有一个时机要抓住。因此，我敦促继续与联合

国积极合作，结束利比亚的漫长过渡时期，并携起手来，在民主和法治原则基础上建立新的统一机构。我谨感谢会员国对我的特别代表以及区域组织和我们四方伙伴的重要作用给予的大力支持。我鼓励它们确保联合国能够保持过去几个月中形成的势头。

96. 我谨再次衷心感谢尼泊尔政府提供联合国警卫队人员。我还要感谢我的负责利比亚问题特别代表加桑·萨拉梅和联合国系统驻利比亚工作人员尽心竭力，辛勤工作，支持以和平方式结束利比亚的过渡期并建立稳定、有效的治理机构，满足利比亚人民的正当愿望。